

30 ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ

1. Имеет ли Европейский Союз свою культуру, общую для стран-участниц?
2. Почему некоторые страны Западной Европы отказались вступить в Европейский Союз?
3. Растворится ли национальная сущность латышей в “общем котле” Европейского Союза?
4. Потеряет ли своё значение латышский язык после вступления Латвии в Европейский Союз?
5. Почему в Европейском Союзе вводится единая валюта?
6. Является ли Европейский Союз государством? Может ли он стать государством?
7. Не управляют ли большие страны малыми в Европейском Союзе?
8. Как Европейский Союз обеспечивает реализацию принятых решений?
9. Насколько велика брюссельская бюрократия?
10. Каким образом Латвия, будучи страной-участницей, сможет влиять на решения ЕС?
11. Каким образом граждане Латвии смогут влиять на принятие решений в Европейском Союзе?
12. Что такое гражданство Европейского Союза?
13. Смогут ли влиять на политику Латвии граждане других стран Европейского Союза, проживающие на её территории?
14. Выгодно ли Европейскому Союзу расширяться и принять в свой состав Латвию?
15. Каковы главные критерии принятия государства в состав Европейского Союза?
16. Кому в Латвии будет принадлежать право принять окончательное решение “за” или “против” вступления в Европейский Союз?
17. Означает ли вступление в Европейский Союз, обязанность для Латвии соблюдать законы, которые ей не желательны?
18. Не было бы разумнее только самим принимать свои законы и устанавливать свои стандарты, не перенимая их от Европейского Союза?
19. Имеет ли Европейский Союз свои налоги? Как формируются доходы бюджета Европейского Союза?
20. Сколько Латвия, как страна ЕС, должна будет вносить в общий бюджет Европейского Союза и сколько она от него будет получать?
21. В каких областях можно ожидать финансовой поддержки Европейского Союза после вступления Латвии в ЕС?
22. Может ли способствовать вступление Латвии в Европейский Союз преодолению отсталости некоторых областей или регионов Латвии, например, Латгалии?
23. Будет ли автоматически обеспечен расцвет экономики Латвии после её вступления в Европейский Союз?
24. Будет ли вступление в Европейский Союз способствовать обеднению сельского хозяйства и сельской местности Латвии?
25. Наводнит ли нашу страну рабочая сила из Европы после вступления Латвии в Европейский Союз?
26. Каким образом участие в Европейском Союзе повлияет на образование жителей Латвии?
27. Будут ли богатые страны Европейского Союза использовать Латвию как место для отходов и производства, вредного для окружающей среды?
28. Не было бы выгоднее всего для Латвии сохранить нейтралитет между Востоком и Западом и не вступать ни в какие союзы?
29. Каковы отношения между Европейским Союзом и НАТО?
30. Что изменится в отношениях между Латвией и Россией после вступления нашей страны в Европейский Союз?

ИМЕЕТ ЛИ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ СВОЮ КУЛЬТУРУ, ОБЩУЮ ДЛЯ СТРАН-УЧАСТНИЦ?

Европейский Союз сохраняет и развивает единство в разнообразии, не регулируя национальные культуры стран-участниц. Национальные культуры стран-участниц и многонациональное общество являются богатством Европейского Союза. Благодаря ему ЕС не теряет единящую основу духовной и правовой культуры. Эта основа начала формироваться в эпоху демократии городов Древней Греции (колыбели современной демократии) и римского права, которое распространилось по всей Римской империи, включая Латвию. Свободное конституциональное и правовое государство, разделение власти и социально ответственная рыночная экономика возникли на территории современного Европейского Союза под влиянием главным образом латинского христианства.

Уважение к человеку как к индивидуальности принадлежит к европейскому духовному наследию, сложившемуся в Западной Европе. Это наследие включает также многослойную двойственность: свобода и ответственность, права и обязанности, законность и справедливость. Именно к европейскому духовному наследию принадлежат такие ценности, как:

- права человека и гражданина;
- равноправие перед законом;
- отказ от насилия;
- семья и её важное место в системе ценностей;
- работа как цель жизни и как основа государственной и общественной деятельности;
- принцип subsidiarity (на высший уровень передаются только те задачи, которые невозможно выполнить своими силами и с помощью окружающих).

В ходе веков Европа из географического понятия превратилась в цивилизацию. Её странам характерно не только общее европейское сознание, возникшее вследствие опасностей, угрожавших извне, но и общее противостояние попыткам гегемонии (злоупотребления властью) со стороны того или иного европейского государства. Это проявилось уже в отношении к Наполеону, а позднее – к нацистам и к советской политике. Определяющая роль городов и граждан, сплав культур Античной Греции и Рима, христианства и иудаизма (наличие одного Бога, понятия индивидуальности, законности и социальных принципов) являются отличительной чертой Европы в целом. Кроме того, европейские страны были охвачены общими художественными, архитектурными, музыкальными, литературными и философскими движениями, которые каждый раз начинались в различных частях Европы.

Духовное наследие Европы пронизывает национальные культуры европейских народов, а европейская культура – не что иное, как совокупность национальных культур. Именно культура составляет ядро каждого европейского народа, его историческое наследие и коллективную сущность.

Исходя из этого, была разработана первая рамочная программа Европейского Союза в области культуры на период с 2000 по 2004 год. В этой программе первостепенное значение уделено информационному обществу, занятости и социальной сплоченности, чтобы общими усилиями внедрить новые информационные технологии и формы связи, - инструменты культуры будущего.

ПОЧЕМУ НЕКОТОРЫЕ СТРАНЫ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ ОТКАЗАЛИСЬ ВСТУПАТЬ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

В континентальной Европе такими странами являются Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария, и у каждой из них, точнее, у большинства их жителей, есть свои соображения по поводу того, почему не надо вступать в Европейский Союз.

Лихтенштейн, как маленькая страна, имеет устойчивое таможенное объединение со Швейцарией, которая в этом союзе является главным партнёром. Принимая во внимание позицию Швейцарии, Лихтенштейн был бы должен сначала выйти из этого таможенного союза, и только потом вступить в Европейский Союз. Всё же Лихтенштейн вступил в Европейскую Ассоциацию Свободной Торговли (ЕАСТ) и вместе с тем, в 1992 году, стал участником Европейского Экономического Пространства (ЕЭП). ЕЭП тесно связывает страны Европейского Союза и страны ЕАСТ. Составной частью договора ЕЭП является полная совокупность прав и обязанностей Европейского Союза, и страны-участницы ЕЭП обязались незамедлительно ввести в свои законодательные кодексы новые, юридически связывающие, законы и решения Европейского Союза.

В то же время страны ЕЭП не могут влиять на принятие новых законов и решений ЕС, и в этом состоит их самое существенное отличие от стран Европейского Союза. Среди стран ЕАСТ, присоединившихся к договору ЕЭП, и небольшая страна Исландия, которая никогда не выражала интереса к вступлению в ЕС в силу своего географического положения и безопасности. Исландия также отказалась участвовать в зоне свободного передвижения рабочей силы Северных стран.

Что касается Норвегии, то она уже два раза подписала с Европейским Союзом договор о присоединении, но на всенародном голосовании граждане не поддержали это решение. Так Норвегия стала большим исключением из правила. Очевидно, что главные причины голосования “против” были следующими: сравнительно высокий уровень жизни в стране, основанный на использовании нефтяных ресурсов; перспектива для Норвегии вносить в бюджет ЕС больше, чем получать из него; малая вероятность того, что членство в ЕС внесёт существенные изменения в системе безопасности Норвегии - страны-участницы НАТО.

В свою очередь Швейцария долгое время придерживается общепризнанной позиции нейтралитета, благодаря которой пользуется уникальным, особо защищённым положением среди государств Западной Европы. Швейцария отказывается даже от участия в Организации Объединённых Наций. В то же время она была одной из стран-основательниц ЕАСТ. Когда граждане Швейцарии проголосовали против договора ЕЭП, страна оказалась единственным членом ЕАСТ, не принадлежащим к ЕЭП.

Юридически Швейцария не входит в состав Европейского Союза. Фактически же – её федеральные законы согласованы с изменениями в совокупности прав и обязанностей Европейского Союза, как если бы она частично выполняла обязанности страны-члена ЕЭП.

РАСТВОРИТСЯ ЛИ НАЦИОНАЛЬНАЯ СУЩНОСТЬ ЛАТЫШЕЙ В “ОБЩЕМ КОТЛЕ” ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА?

Ещё ни для одного народа Европейский Союз не стал причиной потери национальной сущности, будь это немцы или датчане, баски или шотландцы, ибо в этом смысле основой Европейского Союза является не сглаживание различий, а единство в многообразии. Выражение «национальная сущность» в Европейском Союзе обычно употребляют, имея в виду общие черты граждан одной страны. В свою очередь, национальность как принадлежность к определённому народу называют этнической сущностью. Это означает, что европейской нацией становится тот народ, который доказал свою способность быть единой основой демократического и правового государства. С этим связано понятие национального государства, используемое в Европейском Союзе. Национальное государство - это показатель организованности и зрелости нации. Поэтому запись в паспорте под рубрикой «национальность» означает гражданство, а не этническую принадлежность. Таким образом, все граждане Франции – французы, независимо от расы и этнического происхождения.

Важным признаком национальной сущности является общий язык – французский, немецкий и др., который может не быть родным языком для всех представителей нации. Национальная сущность имеет также другие, не менее важные составные части: единомыслие в отношении к национальному демократическому и правовому государству как к ценности, которую необходимо хранить, опекать и развивать; сознание общей судьбы, общей памяти и общего мировоззрения, объединяющих нацию на её пути от прошлого к будущему; единый образ жизни в наиболее широком значении этого слова, который определяется правовым порядком, социальной политикой и т.п.

Нация есть и остаётся сердцем демократии, поскольку в ней рождаются социальные связи и черты коллективных сущностей. “Сущностей” во множественном числе потому, что каждый европеец несёт в себе не одну единственную сущность. Так, например, почётный гражданин Европейского Союза Гельмут Колль сказал: “Моя родина – Рейнланд-Пфалц (*местность в Германии*), моё отечество – Германия, а наше будущее - Европа”. Говоря о своей сущности, каждый из нас назовёт её составные части, например: курляндец – латыш – гражданин Латвии – европеец.

Ничто не может заменить национальное государство, хотя оно и доверило часть своих традиционных полномочий Европейскому Союзу. Только страна-участница ЕС устанавливает свои налоги и нормы образования, принимает решения относительно структуры вооружённых сил, а также места и времени их применения. Но самое главное в том, что вопрос о передаче очередной части своих полномочий сверхнациональным организациям, в том числе и Европейскому Союзу, находится в ведении только самих стран-участниц. Таким образом, латыши существенно отличаются от басков, каталонцев, шотландцев, бретонцев и других малых народов, не имеющих своего национального государства. Но в Европейском Союзе и их сущность постоянно крепнет, находясь вне угрозы в условиях региональной (областной) автономии.

ПОТЕРЯЕТ ЛИ СВОЁ ЗНАЧЕНИЕ ЛАТЫШСКИЙ ЯЗЫК ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ ЛАТВИИ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

Отношение ЕС к языкам стран-участниц неизменно: решения ЕС, как и другие юридически обязывающие и репрезентативные документы должны публиковаться на языках всех стран Европейского Союза. Независимо от языка эти документы имеют равное юридическое значение. В свою очередь, ЕС не утверждает законы, связанные со статусом государственного языка стран-участниц.

Количество стран-членов ЕС и число официальных языков не совпадает, поскольку некоторые страны ЕС используют один и тот же язык. Поэтому в Европейском Союзе, наряду с 15 странами-участницами, всего 11 официальных языков. Все эти языки являются рабочими языками Совета Министров ЕС и Европейского Парламента. Во время пленарных заседаний Европейского Парламента каждый депутат использует возможность высказаться на языке своей страны, и его речь синхронно переводится. Только в Европейской Комиссии принято использовать три рабочих языка – английский, французский и немецкий. ЕС не требует, чтобы каждый его житель владел, кроме языка своей страны, другими языками. Гражданин любой страны ЕС имеет право связаться с учреждениями ЕС на своём родном языке, ибо при каждом учреждении имеется служба переводов. Возможно, это стоит слишком дорого, но именно таким образом строится демократия и равноправие стран и народов Европы.

Чтобы латышский язык имел возможность полноценно использовать свои права в Европейском Союзе, необходимо укрепить его статус как статус государственного языка Латвии. Это, в свою очередь, зависит от того, насколько последовательны будем в выполнении требований закона о государственном языке, а также сможем ли перевоспитать тех граждан Латвии, которые говорят на языке, напоминающем нечто среднее между русским и немецким диалектом, пополняя его, согласно моде, минимальным запасом лексики английского языка.

ПОЧЕМУ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ ВВОДИТСЯ ЕДИНАЯ ВАЛЮТА?

Маастрихтский договор предусмотрел образование Европейского Монетарного Союза (ЕМС) и введение единой валюты *евро*. В подтверждение необходимости обоснованности этого процесса были выдвинуты следующие аргументы:

- единая денежная система выгодна для развития торговли в условиях единого экономического пространства, ибо облегчает коммерческие операции, освобождая предпринимателей от риска, связанного с колебанием курса валют и потерями в процессе обмена валюты;
- единая валюта будет способствовать экономическому развитию ЕС, поскольку, согласно требованиям (критериям) ЕМС, все страны будут поддерживать низкий уровень инфляции и следить за уравниванием бюджета, а также установят низкие проценты на кредит, что позволит увеличить инвестиции;
- единая валюта будет выгодна потребителям ЕС, потому что, благодаря ей, уровни цен в различных странах сблизятся или даже понизятся;
- единая валюта будет выгодна также туристам, ибо, путешествуя по странам ЕМС, не нужно будет менять валюту и платить за это проценты.

Скептики, в свою очередь, утверждают, что денежная единица Евро введена преждевременно, и что в основе этого лежат не экономические, а политические соображения.

Первого января 1999 года вступили в силу курсы национальных валют в отношении к евро, утверждённые ЕМС, а Европейский Центральный Банк начал реализацию единой монетарной политики в зоне Евро. В настоящее время евро уже используется в банковских операциях и расчётах с помощью кредитных карточек, а начиная с 1-го января 2000 года в обращение войдут банкноты и монеты евро. Национальные валюты стран-участниц ЕМС выйдут из употребления 1-го июля 2002 года.

Сегодня в ЕМС участвуют 11 из 15 стран Европейского Союза, к которым в январе 2001 года присоединится Греция, которая до сих пор не отвечала критериям участия в ЕМС (т.е. требованиям относительно уровня инфляции, дефицита государственного бюджета, размера внешней задолженности, уровня процентов на кредит и стабильности денежной системы). Швеция пока не соответствует этим требованиям, а Великобритания и Дания решили подождать со вступлением в ЕМС.

Для Латвии и других стран-кандидатов Восточной Европы принятие в ЕС и вступление в ЕМС скорее всего не будут одновременными. Причиной тому являются затруднения, которые все эти страны испытывают в выполнении критериев ЕМС. Ещё недавно Европейская Комиссия считала, что для Латвии большие трудности составит участие в общей монетарной политике даже на средний срок. Не смотря на это, результаты, достигнутые Латвией в последнее время, свидетельствуют о её прогрессе.

ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ГОСУДАРСТВОМ? МОЖЕТ ЛИ ОН СТАТЬ ГОСУДАРСТВОМ?

Европейский Союз не является государством. ЕС и не намерен стать таким государством, как, например, Соединённые Штаты Америки.

Разговоры о стремлении образовать европейское государство утихли именно потому, что слишком большому количеству граждан ЕС федеративное европейское государство не приемлемо. В то же время они допускают формы организации и деятельности Европейского Союза, свойственные федерации.

Европейский Союз – уникальное в мире явление. Это – структура, которая по своему развитию находится между государством и международной организацией в традиционном смысле этого слова. Европейский Союз – это не государство, но и не международная организация, ибо по степени сплочённости он превосходит международные структуры (например, ООН). Самое яркое доказательство тому – введение единой валюты Евро. Европейский Союз является договорной организацией, функционирующей на основе договора, заключённого между странами-участницами.

Это означает, что полномочия ЕС не превосходят те, которые независимые государства доверили ему путём заключения договора. В свою очередь, наделяя ЕС полномочиями, страны-участницы надеются быстрее достичь своих целей.

Юридической основой совокупности прав и обязанностей Европейского Союза является независимое решение каждой страны ЕС ратифицировать основной договор Европейского Союза, т.е. признать составной частью национальных юридических кодексов законы и решения, принятые на основе договора ЕС. Именно страны-участницы, равные в своих правах, являются определяющей инстанцией.

Это проявляется, например, в признании официальными языками Европейского Союза всех национальных языков стран ЕС. Не существует одной ведущей страны, которая стояла бы выше других в Европейском Союзе. ЕС не образован вокруг или на основе какой-либо одной большой страны. Благодаря наличию треугольника таких довольно больших и равноценных по своим силам, но достаточно различных стран ЕС, как Франция, Германия и Великобритания, ни одна страна не может оказаться в господствующем положении.

Самой высокой инстанцией ЕС, принимающей решения на предмет наиболее существенных поворотов в развитии Союза, является заседание глав стран-участниц - Совет Европейского Союза. Это – представительный орган правительств стран ЕС, главные решения которого ратифицируются в Парламентах стран-участниц и в Европейском Парламенте.

Ни одна из стран мира не считает Европейский Союз государством. В то же время, в области внешней торговли, где ЕС представляет все страны-участницы и заключает соглашения от их имени, его признают как организацию, стоящую выше стран-членов ЕС. Это оговорено в договоре об образовании Европейского Союза. Но если в некоторых областях страны-участницы ЕС юридически передали полномочия учреждениям Европейского Союза, это не означает, что в этих областях они раз и навсегда отказались от своих полномочий и от суверенитета (независимости).

НЕ УПРАВЛЯЮТ ЛИ БОЛЬШИЕ СТРАНЫ МАЛЫМИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ?

В Европейском Союзе создана уравновешенная система учреждений, а процедура принятия решений обеспечивает как выяснение и реализацию общих целей, так и контроль за соблюдением национальных интересов стран ЕС. Страны-участницы и их граждане представлены во всех учреждениях ЕС.

Главные стратегические направления развития ЕС разрабатываются Советом Европейского Союза, - на уровне глав государств и руководителей правительств государств ЕС. Наиважнейшие решения Совет ЕС принимает единогласно. В свою очередь, наивысшим органом принятия решений является Совет Министров Европейского Союза. В его состав входят представители национальных государств на уровне министров, по одному от каждой страны-участницы. Совет Министров принимает решения единогласно или большинством голосов (абсолютным или квалифицированным). Поэтому в вопросах, для решения которых необходимо единомыслие, важна позиция каждой страны.

В других видах голосования каждая страна-участница имеет определённое количество голосов: Германия, Франция, Италия, Великобритания – по 10; Испания – 8; Бельгия, Греция, Нидерланды и Португалия – по 5; Австрия и Швеция – по 4; Дания, Финляндия и Ирландия – по 3; Люксембург – 2. В основе такого распределения голосов лежит число жителей стран-участниц. В то же время, для того, чтобы добиться равновесия в защите интересов больших и малых государств, большим странам вместе взятым выделено сравнительно меньшее количество голосов, чем малым. Так, для достижения квалифицированного большинства необходимо 62 голоса, но большие страны не могут его обеспечить, имея всего 40 голосов.

Равноправие больших и малых стран выражено и в системе президентуры в Совете Министров Европейского Союза. Все страны-участницы в алфавитном порядке, на период в шесть месяцев, берут на себя обязанности президентствующей страны.

Наивысшим исполнительным органом является Европейская Комиссия, которая выступает как защитница общих интересов ЕС. Комиссия состоит из 20 членов, по два из больших государств и по одному - из малых. Если члены Комиссии (комиссары) и назначаются правительствами стран-участниц, то, вступив в должность, они должны быть совершенно независимы от правительств своих стран и обязаны действовать в интересах ЕС.

Представление интересов граждан стран ЕС обеспечивается Европейским Парламентом, члены которого избираются на прямых выборах, происходящих раз в пять лет. В настоящее время Европейский Парламент насчитывает 626 депутатов. Количество мандатов каждой из стран-участниц определяется, принимая во внимание численность их населения, но не является пропорциональным ему. В Европейском Парламенте депутаты группируются не по странам, а по принципу принадлежности к политическим направлениям, и решения принимаются внутри политических группировок.

КАК ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ОБЕСПЕЧИВАЕТ РЕАЛИЗАЦИЮ ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ?

Главная роль в реализации решений ЕС принадлежит правительствам стран-участниц, но контроль за их приведением в жизнь осуществляется Европейской Комиссией.

Европейская Комиссия – это исполнительный орган ЕС, который располагает законодательной инициативой, обеспечивает выполнение решений, принятых ЕС, управляет и координирует совместную политику стран Европейского Союза. Каждый член Европейской Комиссии (комиссар) имеет в своём ведении и несёт ответственность за определённую сферу деятельности, тем самым напоминая министров национальных правительств.

В случае, если какая-либо из стран-участниц преступает законодательные акты ЕС или же не торопится ввести их в своё законодательство, Комиссия имеет право применить санкции, и даже передать дело на рассмотрение в Европейский Суд. Этот Суд состоит из представителей каждой страны ЕС и занимается рассмотрением дел, в которых затронуты вопросы интерпретации странами-участницами законов и норм ЕС. Европейский Суд также компетентен в случае разногласий между отдельными странами или учреждениями ЕС, а также тяжб между физическими лицами или корпорациями и органами Европейского Союза.

Маастрихтский договор дал Европейскому Суду право применять к странам-участницам финансовые санкции, если они не придерживаются совместно принятых решений. Например, если одна из стран Европейского Монетарного Союза (ЕМС) регулярно переступает установленный порог бюджетного дефицита (3%), возможно наложение штрафа размером до 0,5% от валового национального дохода страны.

В настоящее время обсуждается возможность ввести в договор о Европейском Союзе условия наложения ещё более серьёзных санкций, например, исключение из состава ЕС страны, не соблюдающей права человека. Предложение об исключении такой страны из состава ЕС могло бы исходить из Совета Министров Европейского Союза, с предоставлением возможности оспорить это решение в Европейском Суде.

НАСКОЛЬКО ВЕЛИКА БРЮССЕЛЬСКАЯ БЮРОКРАТИЯ?

Утверждения о “большом” брюссельском бюрократическом аппарате обычно звучат в отношении исполнительного органа Европейского Союза – Европейской Комиссии. Это учреждение находится в Брюсселе и во многих областях сотрудничает с чиновниками руководящих структур стран-участниц. На 370 миллионов жителей ЕС в Европейской Комиссии работает 15 500 чиновников и служащих, в ведении которых находится бюджет размером приблизительно в 80 миллиардов евро. В то же время, более чем 2200 этих чиновников и служащих заняты в отделе переводов, ибо в Европейском Союзе 11 официальных языков.

Европейской Комиссии нужны работники также для поддержания дипломатических отношений с более чем 140 странами мира. При таком же удельном весе административных работников на душу населения, в миллионном городе, например, Мюнхене, чиновников и служащих было бы всего 44! Если произвести такой же расчёт относительно населения Латвии, результат даже в два раза не превзойдёт эту цифру.

КАКИМ ОБРАЗОМ ЛАТВИЯ, БУДУЧИ СТРАНОЙ-УЧАСТНИЦЕЙ, СМОЖЕТ ВЛИЯТЬ НА РЕШЕНИЯ ЕС?

Вступив в состав Европейского Союза, Латвия будет иметь своих представителей во всех его учреждениях. В Совете ЕС, в процессе разработки главных направлений дальнейшего развития, решения будут приниматься единогласно. Мнение Латвии будет влиять на те решения, которые принимаются в Совете Министров абсолютным или квалифицированным большинством голосов.

В Совете Министров ЕС Латвия, будет располагать 4 голосами. Поэтому для того, чтобы обеспечить большинство голосов “за” или “против”, соответствующее её интересам, Латвия должна будет искать единомышленников. В свою очередь, в голосованиях по вопросам, для решения которых необходимо единогласие, позиция Латвии будет столь же важна, что и позиция любой другой страны ЕС. Согласно алфавитному порядку, раз в 13 лет и на период в шесть месяцев Латвия будет президентствующей страной ЕС.

В Европейскую Комиссию Латвия делегирует одного комиссара, а в Европейском Парламенте граждан нашей страны будут представлять 8 депутатов. В составе Суда Европейского Союза будет находиться один судья от Латвии.

Однако, не во всех учреждениях ЕС представитель Латвии сможет действовать в интересах своей страны. Например, латвийский комиссар не будет защищать интересы Латвии в Европейской Комиссии, потому что, вступая в должность, каждый комиссар даёт обещание быть лояльным в отношении Европейской Комиссии и ценить интересы ЕС выше интересов своей страны. Таким же образом, в работе судьи Суда Европейского Союза определяющим фактором будет закон.

КАКИМ ОБРАЗОМ ГРАЖДАНЕ ЛАТВИИ СМОГУТ ВЛИЯТЬ НА ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ?

Уже принимая участие в выборах латвийского Сейма, каждый гражданин Латвии будет влиять на работу учреждений и на принятие решений ЕС.

Согласно Конституции, Латвия является парламентарной республикой, и её правительство формирует Сейм. Поскольку большинство граждан Латвии примет участие в выборах в Сейм, можно сказать, что они косвенно повлияют на формирование очередного правительства. Таким образом, они уполномочат Премьер-министра и министров этого правительства представлять Латвию в Совете Европейского Союза и в Совете Министров ЕС. В свою очередь правительство, которому высказали доверие граждане Латвии, выдвинет своего представителя для работы в Европейской Комиссии, - исполнительном органе власти ЕС.

Необходимо также помнить, что многие решения ЕС вступают в силу только после их ратификации в парламентах стран-участниц. Если работа Сейма и наших уполномоченных представителей в органах ЕС не удовлетворит граждан Латвии, тогда на последующих выборах в Сейм они смогут голосовать за других кандидатов в депутаты. В отношении самых существенных решений и новых договоров ЕС, мы сможем использовать всенародное голосование, которое предусмотрено Конституцией как способ выражения прямой демократии. К тому же, все граждане Латвии непосредственно примут участие также в выборах в Европейский Парламент.

С точки зрения демократии наиважнейшими являются действия, предпринятые Европейской Комиссией с целью обеспечить бóльшую открытость в деятельности Европейского Союза. Сегодня любой из нас имеет доступ к законодательству ЕС посредством сети Интернета. С законодательными актами можно ознакомиться уже в стадии законопроекта, который Европейская Комиссия передаёт на рассмотрение в Европейский Парламент и в Совет Министров.

ЧТО ТАКОЕ ГРАЖДАНСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА?

Понятие гражданства Европейского Союза было введено в декабре 1991 года в договоре о Европейском Союзе, подписанном в Маастрихте. Гражданство ЕС не заменяет национальное гражданство, а только дополняет его, делая принадлежность к ЕС более ощутимой для каждого. Юридический текст Европейского Союза гласит, что гражданин любой страны-участницы является гражданином ЕС.

Договор о Европейском Союзе дополнил права граждан стран-участниц, упомянутые в ранее заключённых договорах (право на свободное передвижение, свободное перемещение капитала из одной страны ЕС в другую, право граждан одной страны ЕС производить и предоставлять услуги гражданам других стран ЕС на равных условиях с производителями и службами этих стран), добавив к ним политические права, которые предполагают, что:

- гражданин одной страны ЕС, проживающий в другой стране ЕС, имеет право участвовать в выборах в местные органы власти согласно порядку, предусмотренному законами этой страны;
- гражданин одной страны ЕС имеет право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах в Европейский Парламент в другой стране ЕС, если он постоянно проживает в этой стране;
- находясь за пределами Европейского Союза, гражданин одной страны ЕС имеет право обратиться за помощью в дипломатическое представительство любой другой страны ЕС в случае, если в месте его пребывания нет представительства его страны;
- гражданин ЕС может обратиться с петицией в Европейский Парламент или к особым уполномоченным представителям.

Права граждан ЕС не распространяются на иностранных граждан, проживающих на территории стран-участниц. В свою очередь, только законы и соответствующие учреждения каждой страны ЕС определяют, кто является их гражданином, а кто – нет.

СМОГУТ ЛИ ВЛИЯТЬ НА ПОЛИТИКУ ЛАТВИИ ГРАЖДАНЕ ДРУГИХ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА, ПРОЖИВАЮЩИЕ НА ЕЁ ТЕРРИТОРИИ?

Под возможностью гражданина влиять на государственную политику мы обычно понимаем права выбирать и быть избранным в соответствующие органы гражданского представительства. Законодательство Европейского Союза не предусматривает для гражданина ЕС возможность участия в выборах в национальный парламент страны-участницы, гражданином которой он не является. Свобода передвижения людей, провозглашённая договорами Европейского Союза, не даёт гражданам одной страны ЕС никаких привилегий в отношении приобретения гражданства какой-либо другой страны ЕС.

Поэтому только граждане Латвии сохраняют своё влияние на государственную политику нашей страны после её вступления в ЕС. Это, конечно, не исключает возможности для граждан других стран ЕС, проживающих в Латвии, использовать иные демократические средства влияния, предусмотренные латвийской Конституцией.

В свою очередь, гражданам других стран ЕС, живущим на территории Латвии, необходимо будет обеспечить право избирать в местные органы власти наравне с гражданами Латвии. В то же время, эти права не должны быть автоматически предоставлены ни гражданам стран, не входящих в состав ЕС, ни апатридам, ибо эти вопросы не находятся в ведении ЕС.

В то же время, совершенно обосновано требование знания государственного языка, предъявляемое кандидатам в местные органы власти, и в отношении граждан ЕС не предусмотрено никаких исключений.

Что касается выборов в Европейский Парламент, то граждане ЕС, проживающие в Латвии, и граждане Латвии будут иметь совершенно одинаковые права.

ВЫГОДНО ЛИ ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЮЗУ РАСШИРИТЬСЯ И ПРИНЯТЬ В СВОЙ СОСТАВ ЛАТВИЮ?

Расширение выгодно для обеих сторон. Причины стремления Латвии и других стран-кандидатов вступить в Европейский Союз, а также цели, которых они этим хотят достичь, схожи с интересами Европейского Союза, побудившими его начать процесс расширения на страны Центральной и Восточной Европы.

Расширение зоны безопасности и благосостояния усилит безопасность не только новых членов ЕС, но и остальных стран-участниц. Сближение стран-кандидатов и их вступление в ЕС уменьшит или даже устранил риски безопасности, в наши дни существенные не только для них самих, но и для Европейского Союза в целом.

Благодаря своему расширению Европейский Союз добьётся равновесия в отношениях с Россией и заложит основу для продуктивных соседских отношений.

Расширение общего рынка обеспечивает стимул для развития, улучшения благосостояния и изменения структур как стран-кандидатов, так и стран-участниц. Но это происходит не только в связи с расширением рынка сбыта. В отдельных областях заметно возрастает и конкуренция, в основе чего лежит сравнительно дешёвая рабочая сила, на много более дешёвое сырьё, более выгодное географическое положение стран-кандидатов, а также другие факторы. В то же время, гибкий и свежий опыт, приобретённый странами-кандидатами в образовании свободного рынка, например, намного более низкие субсидии для крестьян, может оказаться примером тому, как со временем снизить несоразмерные и дорогостоящие выплаты из “общего котла” Европейского Союза.

Необходимо иметь в виду, что мировая экономика одновременно развивается в двух направлениях. Наряду с глобальным единым рынком (глобализация), образуются большие экономические регионы (регионализация), которые, в свою очередь, диктуют правила игры как на своём, так и на глобальном рынке. Одним из таких регионов является Европейский Союз, и Центральная и Восточная Европа вначале служит ему прилегающим пространством, чтобы потом стать его составной частью. Уже сейчас партнёрами этих стран в области внешней торговли являются, главным образом, страны ЕС. Готовясь к принятию Латвии и других кандидатов Центральной и Восточной Европы в состав ЕС, Европейский Союз вынужден ускорить и без этого необходимые административные реформы. Силы, стоящие за крепкий и способный к действию Европейский Союз, заинтересованы также в его расширении.

И наконец, важно признать, что следы, оставшиеся в свободном мире после разделения Европы, невозможно стереть только с помощью либерализации торговли, которая в отношениях ЕС с Латвией и другими странами-кандидатами произошла и происходит вследствие заключения договоров о свободной торговле. Наряду с вовлечением этих стран в устойчивую демократическую систему Европейского Союза с присущим ей сильным гражданским обществом, происходит их необратимое слияние с демократической политической культурой, - основой мира и стабильности в Европе.

КАКОВЫ ГЛАВНЫЕ КРИТЕРИИ ПРИНЯТИЯ ГОСУДАРСТВА В СОСТАВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА?

Ни один из основных договоров ЕС не содержит критериев принятия в Европейский Союз. Только в Римском договоре 1957 года об образовании Европейского Экономического Сообщества сказано, что страна-кандидат должна находиться на территории Европы и быть демократической страной. Всё же ни одна из стран не вступила в ЕС только в силу своего желания. Например, прежде чем европейская шестёрка переросла в девятку, заявления Великобритании, Ирландии и Дании на вступление в ЕС долгое время отклонялись. Несмотря на то, что Турция заявила о своём желании стать членом ЕС уже в 1987 году, она ещё не приглашена на переговоры о вступлении.

Начиная самое большое в истории ЕС расширение в направлении Восточной Европы, в 1993 году Совет ЕС в Копенгагене сформулировал главные предвступительные критерии, которым должны отвечать страны-кандидаты. Эти, так называемые, Копенгагенские критерии предусматривают, что для вступления в ЕС необходимо, чтобы:

- страна-кандидат располагала стабильной институциональной системой, обеспечивающей демократию, власть закона, а также соблюдение прав человека и меньшинств;
- в стране действовала рыночная экономика и чтобы страна-кандидат была способна выдержать давление конкуренции со стороны рынка ЕС;
- страна-кандидат смогла взять на себя все обязательства члена ЕС, в том числе обязательство способствовать образованию политического, экономического и монетарного союза.

В добавок к этим критериям, в 1995 году Совет ЕС в Мадриде дал совет странам-кандидатам уделить внимание реформе административной системы, подчёркнув, что необходимо не только введение законов ЕС, но и способность администрации добиться их функционирования.

Упомянутые критерии и перенятие совокупности прав и обязанностей ЕС являются главными точками отсчёта в оценке готовности стран-кандидатов Восточной Европы к вступлению в Европейский Союз.

КОМУ В ЛАТВИИ БУДЕТ ПРИНАДЛЕЖАТЬ ПРАВО ПРИНЯТЬ ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ “ЗА” ИЛИ “ПРОТИВ” ВСТУПЛЕНИЯ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

Характерная для нашего времени представительная демократия предусматривает, что, голосуя на парламентских выборах за кандидатов в депутаты, граждане государств передают им на время депутатского мандата право быть их представителями в процессе решения повседневных вопросов управления государством.

В то же время, с целью выяснения мнения как можно большей части населения по наиболее важным вопросам государственной жизни, организуются референдумы (народные голосования), которые являются прямым проявлением демократии. Вступление Латвии в Европейский Союз – это вопрос важного выбора для нашей страны, ибо оно влечёт за собой передачу части суверенитета (независимости) органам ЕС, а также изменения в Конституции. Поэтому перед вступлением Латвии в ЕС должен будет произойти референдум, в ходе которого проявится политический настрой граждан Латвии. Это означает, что именно гражданам Латвии принадлежит окончательное слово за вступление в Европейский Союз (результат референдума в Дании), или против него (пример Норвегии).

ОЗНАЧАЕТ ЛИ ВСТУПЛЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ОБЯЗАННОСТЬ ДЛЯ ЛАТВИИ СОБЛЮДАТЬ ЗАКОНЫ, КОТОРЫЕ ЕЙ НЕ ЖЕЛАТЕЛЬНЫ?

Разделение Европы явилось причиной тому, что Латвия отстала в развитии от стран своего бывшего окружения. Для того, чтобы вернуться в круг европейских стран полноценным его членом, необходимо наверстать упущенное, переняв образцы, разработанные странами Европы за период после второй мировой войны. В настоящее время наиважнейшим является Европейский Союз.

Нет сомнения в том, что восстанавливать упущенное надо постепенно. Перенять весь нажитый опыт сразу - невозможно и не нужно. Особенно это относится к сфере экономики. В то же время все отсталые, а порой даже реакционные юридические нормы необходимо изжить по возможности быстрее. Обязанность перенять всю совокупность прав и обязанностей Европейского Союза, которую взяла на себя Латвия, подписав с ЕС договор об ассоциации, только поможет нам развиваться и наверстать упущенное.

После вступления в ЕС мы в большой мере сами сможем влиять на принятие законов и решений ЕС. В период же, предшествующий вступлению, нам остаётся только принять уже существующие юридические нормы.

В совокупность прав и обязанностей ЕС, которую должна перенять Латвия, входят только нормы, управляющие совместной деятельностью стран ЕС. Не ЕС присоединяется к Латвии, а Латвия – к ЕС. Поэтому, если мы хотим вступить в этот уже давно существующий союз, мы должны принять сложившийся порядок совместной деятельности его стран-участниц. Другого пути нет.

С другой стороны, если мы признаём свою принадлежность к европейскому культурному пространству, которое включает также основы юридической культуры, то не может быть таких законов и решений ЕС, которые в корне противоречили бы нашим национальным интересам. Это относится, например, к отмене смертной казни, к соблюдению прав человека или к принципам хозяйственной и торговой деятельности.

**НЕ БЫЛО БЫ РАЗУМНЕЕ ТОЛЬКО САМИМ ПРИНИМАТЬ СВОИ ЗАКОНЫ И
УСТАНАВЛИВАТЬ СВОИ СТАНДАРТЫ,
А НЕ ПЕРЕНИМАТЬ ИХ ОТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА?**

Латвия должна принять к сведению опыт Европейского Союза, в основе которого лежат условия, выгодные для всех стран-участниц, а также её собственные юридические и экономические традиции, общие со странами Западной Европы, от которых Латвия была насильно отстранена в течение десятков лет. Кроме того, необходимо учитывать фактор времени и не придумывать заново уже существующие нормы, если для этого нет основания. Возможно, в случае необходимости, в наше законодательство можно будет включить и нормы переходного периода, отличающиеся от юридических норм ЕС.

Так происходит подготовка к участию в Европейском Союзе, где нужно будет действовать согласно совокупности прав и обязанностей ЕС. После того, как наша страна станет членом ЕС, мы сможем вместе с другими странами-участницами вносить все необходимые изменения. В свою очередь, во многих областях, где не существует правил ЕС, общих для всех стран-участниц, нам в качестве образца очень даже пригодятся законы некоторых стран ЕС.

ИМЕЕТ ЛИ ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ СВОИ НАЛОГИ? КАК ФОРМИРУЮТСЯ ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА?

У Европейского Союза нет своих собственных налогов. В договорах, которые управляют деятельностью ЕС, указано, что денежные средства, необходимые для реализации общей политики для работы учреждений ЕС, поступают в бюджет ЕС из трёх источников:

- Часть от налога на добавочную стоимость (НДС). Национальные учреждения стран-участниц взимают НДС на своей территории, и часть полученной суммы (приблизительно 1,4%, плюс скидка для небогатых государств) перечисляют в бюджет ЕС;
- Таможенные пошлины на товары, ввозимые из стран, не являющихся членами ЕС. Система взимания пошлины не отличается от механизма взимания НДС, но в этом случае в бюджет ЕС перечисляется около 90% от полученной суммы. Остаток тратится на администрацию таможенной службы данной страны ЕС;
- Прямые денежные перечисления. Их размеры различны для каждой страны, и зависят от величины двух вышеупомянутых взносов, а также от размера национального валового продукта страны.

Установлено, что общая сумма, перечисляемая страной-участницей в бюджет ЕС из трёх источников, не должна превышать 1,27% от объёма валового национального дохода страны. Поскольку экономический потенциал стран ЕС различен, отличается и их вклад в формирование общего бюджета ЕС. В настоящее время очевидна важная роль Германии, взносы которой составляют 26,4% от суммы, перечисляемой в общий бюджет. В свою очередь, взносы Португалии составляют только 1,4%, Ирландии – 1%, а Люксембурга – 0,2% от общего бюджета.

В денежном выражении бюджет ЕС 1999 года составил 86 миллиардов евро (49 миллиардов лат). Только около 5% от бюджета ЕС используется для административных нужд. Остальные средства поступают в различные фонды, предназначенные для реализации общих политик ЕС, и таким образом служат механизмом распределения средств между более и менее благосостоятельными странами ЕС.

СКОЛЬКО ЛАТВИЯ, КАК СТРАНА ЕС, ДОЛЖНА БУДЕТ ВНОСИТЬ В ОБЩИЙ БЮДЖЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И СКОЛЬКО ОНА БУДЕТ ОТ НЕГО ПОЛУЧАТЬ?

Если бы сегодня Латвия уже была членом Европейского Союза, то наш взнос в бюджет ЕС составлял бы около 1,27% от валового национального дохода. Для того, чтобы понять, насколько выгодно такого рода вложение денежных средств, напомним, что одной из целей совместной политики стран ЕС является превращение Европы в экономически и социально уравновешенное пространство, в котором не было бы отсталых регионов и процветающих на их фоне отдельных островков благополучия.

Выравнивание уровней развития может быть достигнуто только совместными действиями стран-участниц, в том числе с помощью выделения средств из бюджета ЕС в пользу экономически наименее развитых стран ЕС.

В этих целях тратится приблизительно 30% бюджета ЕС. Сегодня первой страной-плательщицей в бюджет ЕС является Германия, ибо сумма, которая возвращается к ней в процессе реализации совместных политик, вполнину меньше, чем выплаченная. Зато доля, которую из бюджета ЕС получает Испания, на 9,2% превосходит её взнос в бюджет ЕС. Греция получает больше, чем вносит на 6%, Португалия – на 4,2%, Ирландия – на 3,4%, Дания – на 0,4%.

Трудно предвидеть, сколько будет получать Латвия в результате такого распределения средств, трудно потому, что в настоящее время обсуждается вопрос о более экономном использовании бюджета ЕС. В то же время наша страна, несомненно, пополнит число стран-участниц, которые в Европейском Союзе принято считать не “плательщиками”, а “получателями”.

В КАКИХ ОБЛАСТЯХ МОЖНО ОЖИДАТЬ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ ЛАТВИИ В ЕС?

Наибольшую помощь наша страна может получить от структурных фондов ЕС: от Фонда регионального развития (предназначен для продуктивных инвестиций, для развития инфраструктур и малого бизнеса), от Социального фонда (предназначен для повышения и смены квалификации рабочей силы, для вовлечения в трудовую деятельность), от Фонда гарантии и поддержки сельского хозяйства (предназначен для развития структур сельского хозяйства и сельских регионов), от Фонда поддержки рыболовства (предназначен для модернизации оборудования портов, для развития системы обработки рыбных продуктов).

В рамках Маастрихтского договора одновременно с этими структурными фондами был создан Фонд выравнивания (или Фонд когезии), задача которого - способствовать развитию инфраструктуры транспорта и окружающей среды в странах, уровень валового национального дохода которых на 90% ниже среднего уровня стран-участниц.

Поддержку от структурных фондов можно будет получить, преследуя три цели: ускорение развития отставших регионов; улучшение положения в регионах с отсталой промышленностью; борьба с безработицей.

Согласно оценке, данной странам-кандидатам Европейской Комиссией, их валовой национальный доход (ВНД) составляет 40% от среднего уровня стран ЕС, а ВНД Латвии – только 27%.

Таким образом, положение Латвии соответствует первой цели использования структурных фондов – ускорению развития отставших регионов. Полученные средства можно будет использовать для:

- прямых инвестиций в производство, которые способствовали бы долгосрочному образованию рабочих мест;
- вложений в инфраструктуры, которые будут способствовать экономическому развитию региона, а также для инвестиций в охрану окружающей среды;
- оказания помощи малым и средним предприятиям, в создании которых в основном используется местный и региональный потенциал, а также для поддержки исследовательской деятельности;
- вложений в инфраструктуру образования и здоровья;
- развития ремесленного обучения, в том числе для обучения педагогического состава;
- мероприятий, связанных с развитием территорий сельской местности.

МОЖЕТ ЛИ СПОСОБСТВОВАТЬ ВСТУПЛЕНИЕ ЛАТВИИ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ ПРЕОДАЛЕНИЮ ОТСТАЛОСТИ НЕКОТОРЫХ ОБЛАСТЕЙ ИЛИ РЕГИОНОВ ЛАТВИИ, НАПРИМЕР, ЛАТГАЛИИ?

В целях поддержки нуждающихся регионов создана и действует структурная политика Европейского Союза, которая использует структурные фонды. Согласно сегодняшней установке, эти фонды предназначены для регионов, имеющих низкий средний доход. В документе *"Agenda - 2000"*, подготовленный исполнительным органом ЕС, - Европейской Комиссией, предвидится уточнить и в то же время упростить принципы оказания финансовой помощи. Вступив в ЕС, все страны-кандидаты Центральной и Восточной Европы войдут в списки структурных фондов, размеры средств которых немного возрастут.

Цели или критерии присвоения пособий будут следующие:

- помощь регионам, имеющим валовой национальный доход (ВНД) на душу населения, который составляет менее 75% от среднего ВНД Европейского Союза (в 1998 году соответствующий показатель Латвии в целом был 27%);
- поддержка регионов, в которых происходят сложные структурные изменения, например экономический спад и высокий уровень безработицы в промышленных и сельских областях, а также регионов, расположенных вокруг рыбных портов;
- поддержка инициативы по вовлечению в трудовую деятельность (обучение и смена квалификации).

Предвидится также улучшить качество промежуточной оценки результатов внедрения соответствующих проектов. В то же время *"Agenda - 2000"* побуждает к тому, чтобы размер средств, выделяемых из бюджета ЕС в качестве помощи новым странам-участницам не превышал 4% от их валового национального дохода.

В свою очередь, требование Фонда Когезии (один из структурных фондов) покрыть от 35 до 50% финансирования проекта из других источников, усиливает необходимость объединения отдельных областей в регионы с целью получить средства из фонда. Это может относиться и к Латгалии, особенно если будут представлены инфраструктурные проекты, охватывающие этот регион в целом.

БУДЕТ ЛИ АВТОМАТИЧЕСКИ ОБЕСПЕЧЕН РАСЦВЕТ ЭКОНОМИКИ ЛАТВИИ ПОСЛЕ ЕЁ ВСТУПЛЕНИЯ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

Было бы неправильно думать, что вступление в ЕС будет тем магическим средством, которое автоматически обеспечит расцвет экономики Латвии. К тому же надежды получить средства от различных фондов ЕС в таком же размере, в каком их сегодня получают наименее развитые страны-участницы, могут не оправдаться.

С одновременным вступлением в Европейский Союз многих стран Восточной Европы, число претендентов на поддержку фондов ЕС быстро возрастет, в то время как возможности формирования совместных фондов со стороны наиболее развитых стран-участниц останутся неизменными. ЕС ни в коем случае нельзя считать благотворительной организацией, занимающейся долгосрочным опеканием мало развитых стран, выделяя им средства из своих фондов. Например, одним из критериев, позволяющим получить помощь структурных фондов ЕС, является способность страны участвовать в финансировании проекта, используя свои собственные средства. Этот вклад может быть небольшим, но он должен свидетельствовать о заинтересованности стороны, получающей поддержку от Союза.

Главным приобретением вследствие вступления в ЕС будет расширение зоны реализации товаров и услуг. Таким образом будут обеспечены внешние условия для деятельности предприятий, о создании которых нужно будет позаботиться самим. В то же время ЕС диктует строгие условия в отношении качества товаров и услуг, не гарантируя предприятиям стран-участниц реализацию их продукции или услуг в каком-либо заранее установленном объеме. Поэтому надо иметь в виду, что в рамках ЕС каждый предприниматель и страна в целом должны обеспечить себе положение путём конкуренции.

Если вступать в Европейский Союз, то с ясной целью – использовать возможности, которые этот Союз открывает для обеспечения роста экономики нашего государства.

БУДЕТ ЛИ ВСТУПЛЕНИЕ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ СПОСОБСТВОВАТЬ ОБЕДНЕНИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ ЛАТВИИ?

Для сохранения нерентабельного сельского хозяйства нет перспектив ни в Европейском Союзе, ни вне его. Поэтому наша страна должна заботиться о развитии инфраструктур сельской местности и о создании новых рабочих мест, а также о формировании в обществе понимания того, что в 21-ом веке жить и работать на селе не означает быть только крестьянином. Пока трудно оценить в цифровом выражении, каким образом возможное присоединение к Европейскому Союзу повлияет на латвийское сельское хозяйство, ибо совместную сельскохозяйственную политику ЕС, созданную в 60-х годах, ожидают реформы. Её новыми задачами выдвинуты улучшение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, безопасность и качество продуктов питания, а также возможность для крестьян быть задействованными в других сферах.

В своих рекомендациях Европейская Комиссия особо подчеркнула роль сельской политики, целью которой является всестороннее развитие сельских районов. Европейская Комиссия признаёт, что сельская местность играет всё более важную роль в охране и обновлении окружающей среды. Поэтому необходимо выделить из бюджета добавочные средства для мероприятий по охране окружающей среды, связанных с сельскохозяйственной деятельностью.

После вступления нашей страны в ЕС, латвийские крестьяне могут ожидать существенного возрастания рыночных цен на продукты питания, ибо в Европейском Союзе уровень цен выше, чем в Латвии. Латвия как член Европейского Союза будет использовать в отношениях со странами, не входящими в ЕС, до сих пор постоянные механизмы защиты рынка ЕС – ввозные пошлины, ветеринарные и санитарные нормы, требования в отношении качества товаров. Всё же кажется, что на крестьян новых стран-участниц субсидии Европейского Союза не распространятся, поскольку эти средства были предусмотрены как компенсация за понижение цен в Европе начала 90-х годов.

Что касается переходного периода, то Европейская Комиссия предложила вместо компенсаций в виде прямых субсидий организовать в странах Восточной Европы серию структурных действий, направленных на модернизацию сельского хозяйства и системы переработки сельскохозяйственной продукции. Будут приняты меры и по внесению разнообразия в деятельность крестьян, - путём вложения средств в развитие туристической индустрии, отвечающей европейским стандартам.

НАВОДНИТ ЛИ НАШУ СТРАНУ РАБОЧАЯ СИЛА ИЗ ЕВРОПЫ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ ЛАТВИИ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

Более вероятным может показаться, что, зная о свободе передвижения людей в пределах Европейского Союза и надеясь найти лучшие условия жизни, жители наиболее нуждающихся регионов ЕС переместятся в более благополучные, к числу которых Латвия ещё долгое время не будет принадлежать.

Всё же история ЕС свидетельствует о том, что до сего времени в Европе не было массовых перемещений. Из 370 миллионов жителей Европейского Союза только около 5 миллионов постоянно живут вне пределов стран своего происхождения, - в какой-либо другой стране ЕС.

В то же время, для того, чтобы возможности, появившиеся в Европе благодаря свободе передвижения людей, были использованы в первоначальных целях, т.е. для расширения экономических контактов, а не для эгоистичного использования социального благосостояния, созданного жителями других стран, в ЕС установлены некоторые ограничения свободы передвижения:

- перемещения, связанные со сменой места работы, происходят без ограничений; однако, если работа прекращена, а новое рабочее место не найдено в течение срока, установленного органами местной власти, гражданин ЕС должен покинуть территорию чужого государства;
- право на работу в другой стране-участнице граждан ЕС может получить на 5 лет с возможностью продлить его один раз;
- в течении периода времени, когда гражданин ЕС работает, учится или меняет квалификацию, он имеет право на социальные гарантии, предусмотренные для граждан данной страны;
- пенсионеры – граждане ЕС могут постоянно проживать в другой стране ЕС только в том случае, если они находятся на попечении своей страны (исключением являются те граждане, которые ушли на пенсию с места работы в другой стране ЕС; в этом случае страны должны прийти к согласию относительно доли каждой из них в совместной выплате пенсии);
- гражданин ЕС, являющийся безработным, имеет право проживать на территории другой страны ЕС только за свой счёт, или же пока его возможности получить работу выглядят убедительно.

Это означает, что латвийский рынок рабочей силы будет доступен для граждан ЕС только в том случае, если они получают право на работу и вид на жительство на ограниченный срок, указанный в рабочем договоре. В свою очередь, право на работу можно получить только если свободное рабочее место зарегистрировано в Службе трудоустройства в течение одного месяца и на него нет других претендентов, имеющих соответствующую квалификацию. Это правило не относится к руководителям предприятий, директорам и экспертам.

КАКИМ ОБРАЗОМ УЧАСТИЕ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ ПОВЛИЯЕТ НА ОБРАЗОВАНИЕ ЖИТЕЛЕЙ ЛАТВИИ?

Законодательство ЕС не регулирует вопросы образования. Каждая страна-участница учреждает свою систему образования, утверждает учебные программы и язык обучения. Однако это не означает, что вступление в Европейский Союз не повлияет на систему образования в Латвии и на возможности её населения получить образование.

Латвия будет обязана согласовать законы для того, чтобы шкала оценки, используемая в различных документах, свидетельствующих об образовании, была примерно одинакова. Иначе, после вступления Латвии в ЕС, её граждане не смогут продолжать обучение или работать в любой европейской стране. В особенности это относится к так называемым “регламентированным” профессиям (врач, фармацевт, юрист, архитектор и т.п.), для которых кроме образования необходимы особые навыки. Поэтому должен быть принят закон о регламентированных профессиях, соответствующий директивам ЕС, диктующим правила сравнения уровней квалификации и аккредитации программ обучения этим профессиям. С целью обеспечения возможности сравнить программы обучения, многие высшие учебные заведения Латвии уже ввели систему кредитных пунктов.

И всё-таки самое существенное, что можем использовать уже сейчас, - это сотрудничество в области образования между странами Европейского Союза. Принимая участие в проектах и программах, мы имеем возможность ознакомиться с системой образования других стран.

Уже долгое время это сотрудничество осуществляется в программе “*Phare*”, а с 1992 года проекты в области высшего и профессионального образования финансируются также программой “*Tempus*”. Начиная с 1-го ноября 1998 года Латвия принимает участие ещё в трёх программах : “*Socrates*”, “*Leonardo da Vinci*”, “Молодёжь – Европе”.

Программа “*Socrates*” рассчитана на все виды и уровни образования: высшее образование, начальную и среднюю школу, обучение языкам, разработку информационной сети на тему образования, заочное обучение и образование для взрослых. С помощью этой программы возможен обмен между студентами, школьниками и преподавательским составом, а также усовершенствование учебных программ.

Программа “*Leonardo da Vinci*” - самая широкая из всех программ сферы обучения. В ней особое внимание уделяется развитию профессионального обучения. В рамках этой программы возможен обмен преподавательским составом, организация практики на зарубежных предприятиях для воспитанников профессиональных учебных заведений, а также стажировок для работников предприятий и безработных, меняющих квалификацию.

В свою очередь, программа “Молодёжь – Европе” используется с целью вовлечения молодёжи в процесс формирования гражданского общества, укрепления уже существующих молодёжных организаций и развития сотрудничества с организациями других европейских стран.

БУДУТ ЛИ БОГАТЫЕ СТРАНЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ИСПОЛЬЗОВАТЬ ЛАТВИЮ КАК МЕСТО ДЛЯ ОТХОДОВ И ПРОИЗВОДСТВА, ВРЕДНОГО ДЛЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ?

Экологические стандарты, принятые в Европейском Союзе, очень высоки. В то же время, учреждения ЕС и большинство граждан стран-участниц убедились на практике, что вопросы экологии глобальны и выходят за рамки одной страны. Увеличение загрязнения окружающей среды в Латвии может угрожать и жителями соседних стран. Уже сегодня Европейский Союз активно следит за тем, чтобы, вследствие безответственности или коррумпированности чиновников, в некоторых регионах не образовывались незапланированные или опасные свалки отходов. Все средства перевозки отходов на территории ЕС проверяются, а пункты назначения – свалки или перерабатывающие предприятия - усердно контролируются.

Согласно законодательству ЕС, промышленные предприятия ответственны за предотвращение образования отходов, а также за уничтожение отходов в том случае, когда они неизбежны. Производители ответственны также за целесообразное использование энергии, за предотвращение несчастных случаев и за восстановление местности после ликвидации производства. Эти требования распространяются не только на технологию, применяемую в процессе производства, но и на способ проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации отдельных производств. Таким образом, интересы защиты окружающей среды присутствуют на протяжении всего производственного цикла.

Изучив экологическую ситуацию в странах-кандидатах Восточной Европы, Европейская Комиссия считает, что главные сложности для стран-кандидатов могут возникнуть в таких областях, как качество воды, собирание и переработка отходов, контроль за промышленным загрязнением и радиационная безопасность. Это означает, что вступление в ЕС наложит на нас обязательство - добиться соответствия состояния нашей окружающей среды экологическим стандартам Европейского Союза.

НЕ БЫЛО БЫ ВЫГОДНЕЕ ВСЕГО ДЛЯ ЛАТВИИ СОХРАНИТЬ НЕЙТРАЛИТЕТ МЕЖДУ ВОСТОКОМ И ЗАПАДОМ И НЕ ВСТУПАТЬ НИ В КАКИЕ СОЮЗЫ?

История и современное развитие международных отношений свидетельствуют о том, что Латвия как маленькое государство не может долгое время противостоять давлению со стороны большого соседа – России, не состоя в структурах Запада. Такова логика геополитического равновесия сил. Основными структурами Запада в наши дни являются два взаимосвязанных союза – Европейский Союз и НАТО.

В своё время Ливонский орден, - составная часть Святой Римской империи,- веками защищал территорию Латвии от российской экспансии. На смену Ордену пришли Польша и Швеция. Курземско-земгальское герцогство на протяжении двухсот лет было польским вассальским владением, и только в 1795 году, после третьего разделения Польши, вошло в состав российской империи.

Современная официальная политика Москвы, а также мысли и чувства многих россиян, уверенных в том, что место стран Балтии – в сфере влияния России, приводят к заключению, что только принадлежность к политически и экономически полноправному сообществу может обеспечить Латвии хорошие отношения с Россией наряду с сохранением независимого государства и её латышски-европейской сущности.

Невозможно представить агрессию, направленную против Латвии как против страны-члена Европейского Союза. Граница ЕС не только защитит нас, но и позволит наилучшим образом использовать преимущества нашего географического положения. Ибо Европейский Союз настроен не против России, а наоборот, желает обоюдно выгодных отношений с ней.

КАКОВЫ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ И НАТО?

Европейский Союз и Северно-атлантический оборонительный союз НАТО – две различные, но связанные между собой договорные организации. Одиннадцать из пятнадцати стран-участниц ЕС являются также членами НАТО. Десять из этих одиннадцати (все, кроме Дании) объединились в Западноевропейский Союз (ЗЕС), который в договоре Европейского Союза назван неотделимой частью ЕС. Задачей этого Союза является разработать и осуществить решения и мероприятия, связанные с обороной.

Остальные пять стран ЕС имеют в ЗЕС статус наблюдателя, а три страны-члена НАТО – Исландия, Норвегия и Турция, – являются ассоциированными членами этой организации. Десять стран-кандидатов ЕС, в том числе и Латвия, уже стали ассоциированными партнёрами ЕС. Договор о Западноевропейском Союзе, так же как и НАТО, предусматривает обязанность автоматической коллективной обороны.

Решения НАТО также предполагают создание европейской оборонной сущности: в таком случае страны НАТО смогли бы осуществлять, под руководством ЗЕС, коллективные оборонительные операции без участия США, используя технические возможности НАТО. Уже сегодня ЗЕС формируется как оборонная сторона Европейского Союза и европейская основа НАТО, ибо страны-члены ЗЕС объявили о своей готовности предоставить войсковые соединения своих вооружённых сил традиционного спектра для операций по преодолению кризиса и сохранению мира с тем условием, что они осуществляются под руководством ЗЕС.

ЧТО ИЗМЕНИТСЯ В ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ЛАТВИЕЙ И РОССИЕЙ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ НАШЕЙ СТРАНЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ?

Когда Латвия станет страной-участницей ЕС, она будет формировать свои отношения с Россией как член Европейского Союза. Это означает, что, принадлежа к этому большому политическому и экономическому сообществу, принимая участие в совместной внешней политике и политике безопасности стран ЕС, а также в создании других совместных политик, Латвия сможет реализовать свои национальные интересы как на Западе, так и на Востоке.

Восточная граница Латвии станет границей Европейского Союза, но она будет открыта для обоюдно выгодного сотрудничества с Россией. За договором о сотрудничестве, заключённым и действующим между Европейским Союзом и Россией, мог бы последовать договор о свободной торговле.

Публикация подготовлена при финансовой поддержке программы Phare
Издание на русском языке выпущено при финансовой поддержке правительства Швеции

© Бюро Европейской Интеграции, 2000

Материал подготовили Улдис Аугсткалнс и Айнарс Димантс

Перевод на русский язык: Ирена Ошля

дизайн – Янис Шулцс, © 1999